

## CONTENIDOS MÍNIMOS

### TECNICATURA UNIVERSITARIA EN GESTIÓN PÚBLICA

ASIGNATURA	CONTENIDO
TALLER DE LECTO-COMPRESIÓN Y ESCRITURA ACADÉMICA	La lengua y los distintos tipos de textos objetos de la práctica de lectura u oralidad, según el caso (saberes textuales, lingüísticos y comunicativos). Textos y contexto académico. Prácticas de escritura; Prácticas de lectura; Prácticas integradas de lectura, escritura y oralidad y Prácticas de resolución de problemas propios del ámbito universitario. Actividades para el desarrollo procesos cognitivos (metalingüísticos, metadiscursivos). Adecuación a la escritura académica.
TEORÍA DEL ESTADO	La organización estatal desde sus orígenes hasta la actualidad. En vistas de cumplir ese fin sus contenidos mínimos girarán en torno al concepto de Estado como institucionalización del poder político y son los siguientes. Las formas pre-estatales de organización política. El Estado como instancia política de dominación. La formación del Estado moderno: el Estado-nación como primera construcción sociopolítica de la modernidad. Soberanía, poder y legitimidad. La formación histórica del Estado: el proceso de construcción social y la emergencia del aparato estatal. Estado y democracia: voluntad general y representación. Estado y Gobierno: administración pública y práctica estatal. Las particularidades del proceso de formación del Estado en América Latina. Las transformaciones del Estado moderno: Estado absolutista, Estado liberal, Estado democrático y Estado de Bienestar. Transformación y crisis del Estado liberal. Estado y capitalismo: Estado, sociedad y clases sociales. Estado y sociedad: el Estado como arena y como actor. El Estado de Bienestar: génesis, apogeo y crisis. Teorías contemporáneas sobre el Estado: elitismo, pluralismo, marxismo. El Estado en tensión entre la globalización y la descentralización. El Estado y la integración regional. El Estado en sus dimensiones burocrático-funcionales, jurídicas normativas e ideológicas. Estado y Derecho: relación entre la dimensión constitucional republicana y la concepción democrática del Estado. Estado y sistema político: interdependencia recíproca y funciones conectivas.
CONTROL Y REGULACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO	Regímenes legales. La corrupción y delitos contra la administración pública. Sistemas de control público: control externo e interno del sector público. Órganos de control público en el ámbito nacional, provincial y municipal en Argentina: competencias y normativas.



ASIGNATURA	CONTENIDO
	<p>. Herramientas de control público. Rendición de cuentas: formación de la cuenta y estados que la integran. Control del gasto y Ley de Responsabilidad Fiscal. El ombudsman o Defensor del Pueblo: rol, competencias, surgimiento, estructura y formas de procedimiento a nivel nacional, provincial y municipal. Fiscalía de Investigaciones Administrativas. Oficina Anticorrupción.</p>
<p>EL SECTOR PÚBLICO EN LA ARGENTINA</p>	<p>Sociedad, Estado, burocracia y políticas públicas. Formación, evolución, modernización y reforma del Estado. Formación y expansión histórica del Estado argentino. La evolución y las crisis económico-sociales en Argentina en la década del '90. Empresas públicas: descentralización, privatizaciones y regulación. Reforma Constitucional de 1994. La crisis económico-financiera, social y político-institucional en 2000-2002. Los desafíos de transformar el Estado y la gestión pública en Argentina: federalismo, descentralización regional, provincial y municipal; el equilibrio, la correspondencia y el endeudamiento fiscal; la equidad, la efectividad, la integración social y económica, la calidad del gasto público; transparencia y accountability.</p>
<p>ANÁLISIS, DISEÑO Y GESTIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS</p>	<p>Concepto y definición de política pública. Introducción al análisis de las políticas públicas. Fases de evaluación de una política pública. Elaboración de la agenda burocrática. La implementación de políticas públicas. Modelos de evaluación. Perspectivas de análisis de una política pública. El estilo de políticas, las redes de actores, la eficacia de las instituciones. Tipos de políticas públicas. Áreas de políticas públicas. El proceso político de las políticas públicas: capacidades estatales para el éxito de las políticas públicas, actores involucrados y condicionamiento de la coyuntura crítica.</p>
<p>MACROECONOMÍA</p>	<p>El flujo circular de la economía. Introducción a las cuentas nacionales. Variables nominales y reales. El deflactor del producto y la estimación del PBI nominal. Flujos y stocks. Aspectos inter temporales y el rol de las expectativas. El empleo y producto: la función de producción, la demanda y la oferta de trabajo. El equilibrio del mercado laboral y el desempleo. Inversión, ahorro y el mercado de bienes. Crecimiento y desarrollo económico: fuentes y modelos de crecimiento. Políticas económicas para promover el crecimiento. El desarrollo económico. El dinero en la economía: la definición de dinero. Teorías de demanda de dinero. La oferta monetaria y el Banco Central. Equilibrio monetario de economía cerrada y econo-</p>



ASIGNATURA	CONTENIDO
	<p>mía abierta. Tipo de cambio fijo y flexible. Inflación. Tasas de interés nominal y real. Oferta agregada, demanda agregada, producto y desempleo. Los ciclos económicos. Efectos de las políticas macro-económicas sobre la demanda agregada. Implicaciones para la estabilización. Dinero, tasa de interés y tipo de cambio: regímenes cambiarios. Déficit, inflación, crisis de balanza de pagos, empleo y estabilización. La cuenta corriente y el endeudamiento externo. Limitaciones al endeudamiento y el crédito externo. El gobierno y el ahorro nacional. Ingresos y gastos de gobierno. El presupuesto y la cuenta corriente. El ciclo político-económico. Oferta y demanda de dinero: Modelos de demanda de dinero. Oferta monetaria y el rol del Banco Central. El Programa Monetario del BCRA. El ciclo económico: teorías.</p>
DERECHO ADMINISTRATIVO	<p>Las funciones del Estado y su evolución. Estado mínimo y Estado de Bienestar. El principio de división de poderes. Estado y ciudadanía: el reconocimiento y la protección de derechos. La organización administrativa: los conceptos jurídicos de jerarquía, competencia, funciones y atribuciones, delegación, descentralización y desconcentración, autonomía y autarquía. La administración pública nacional en Argentina: presidencia, jefatura de gabinete de ministros y demás ministerios, organismos descentralizados y empresas públicas. Constitución Nacional, Constituciones Provinciales y Estatutos Municipales. Potestades delegadas, concurrentes y reservadas. Órganos nacionales, provinciales y municipales. Los poderes y funciones estatales. Poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial en el ámbito Nacional, Provincial y Municipal. Función administrativa. Función legislativa. Función judicial. La actividad estatal de intervención y las nociones de interés público, poder de policía del Estado, servicio público y fomento. Régimen del empleo público. Nociones fundamentales del acto administrativo y la protección jurídica de los particulares tanto en sede administrativa como en sede judicial. Derecho, justicia y democracia. El control judicial de los actos de gobierno. El papel y la organización del poder judicial y del ministerio público en Argentina. Delito, seguridad y justicia.</p>
METODOLOGÍA DEL ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS I	<p>Definición del tema y el problema de investigación. El problema de investigación. Hipótesis. Tipos de diseños de investigación. Los conceptos en ciencias sociales. Escala de generalización. Clasificaciones de los conceptos. Categorizaciones de los conceptos. Defini-</p>



ASIGNATURA	CONTENIDO
	<p>ciones operativas e indicadores. Clasificaciones, tipologías, taxonomías. La comparación y los estudios de caso como estrategias analíticas. Estructura lógica de la comparación. Tipos y estrategias de comparación.</p>
POLÍTICAS PÚBLICAS COMPARADAS	<p>Las Políticas Públicas Comparadas. Búsqueda de variables explicativas. Importancia del contexto global sin pretensiones de universalismo. Técnicas cuantitativas (estadística) y cualitativas (análisis sobre el terreno a partir de estudios de caso). Estudios de políticas públicas comparadas en relación al Estado de Bienestar y las diferencias entre países, por marcar el inicio de la aplicación del método. Dificultades para la aplicación del método: 1) la complejidad de su propio objeto de investigación, que son las decisiones de gobierno, la definición de problemas públicos y la implementación de las estrategias y; 2) el carácter utilitario o técnico -policy analysis de las políticas públicas. Gobernanza. Alcances y limitaciones del método comparado aplicado al estudio de las políticas públicas.</p>
BUROCRACIA Y ORGANIZACIÓN PÚBLICA	<p>Los conceptos de Estado, sociedad y políticas públicas y son los siguientes. Tensión clásica entre el Estado (lo político) y la Administración Pública (lo técnico) en relación a la gestión de las políticas públicas. Caracterización y conceptualización de los modelos de gestión pública: modelo weberiano, nueva gerencia pública, neoinstitucional y neoweberiano. Roles, competencias y caracterización del funcionario público en cada modelo de gestión. Las relaciones de poder entre agentes estatales. Reglas y procesos formales e informales. Procesos de modernización de la gestión pública y nuevos estilos de gestión. Sistematización de las principales políticas e instrumentos de gestión en cada modelo. Las organizaciones burocráticas. La Burocracia como actor interviniente en la política pública: lógicas e intereses particulares. Conceptualización de capacidades estatales. La relación entre agenda de políticas y capacidades estatales. Capacidades estatales y burocracia en la gestión de las políticas públicas. La planificación de las políticas públicas y desarrollo. El rol de la burocracia en la administración pública.</p>



ASIGNATURA	CONTENIDO
ECONOMÍA DE GOBIERNO I	El papel del Estado en la economía moderna. El gasto público y sus efectos económicos diferenciales. Relaciones fiscales intra e interestado. Sistema de Cuentas Nacionales. Contabilidad pública. Régimen normativo.
METODOLOGÍA DEL ANÁLISIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS II	Conceptualización del análisis de las políticas públicas. Diferentes corrientes en el análisis de políticas públicas. El análisis de políticas públicas y las ciencias sociales. Lógica de la acción pública. La evaluación de los efectos de la acción pública. Definición de Análisis de Políticas Públicas: ciencia de la acción. Elementos de una política pública. El ciclo de una política pública: componentes formales. Evaluación: informe sobre los efectos producidos. Los problemas sociales y su conversión en problemas públicos. Inclusión de un problema público en la Agenda Política. Tipos de Agenda y su vinculación al sistema social, político y administrativo: Agenda Sistémica, Agenda Política y Agenda de los poderes públicos. Definición política del problema. Gobernanza, actores, recursos e instituciones. Dinámica de la Agenda Política. Construcción de la hipótesis de resolución del problema. Técnicas cuantitativas y cualitativas para el análisis de políticas públicas.
INSTITUCIONES DE GOBIERNO Y PROCESOS GUBERNAMENTALES	Los problemas de definición del concepto de gobierno, la composición, estructura y formación del gobierno, las diferentes modalidades de gobierno y sus implicancias políticas. Los antecedentes históricos y la evolución de las estructuras de gobierno. La distribución horizontal del poder: los diseños parlamentarios, presidenciales y semi presidenciales, sus definiciones y subtipos. Definición, funciones y diseños de las instituciones ejecutivas, las asambleas legislativas y los tribunales de justicia. La distribución vertical del poder: los diseños confederales, federales, unitarios y descentralizados de gobierno. El proceso político de gobierno en los distintos formatos institucionales. Diseños de gobierno, legitimidad de los gobernantes y estabilidad de los gobiernos. Gobiernos y gobernabilidad. Diseños de gobierno y liderazgo político.
GESTIÓN DE RECURSOS HUMANOS EN EL ESTADO	El derecho laboral en el ordenamiento jurídico argentino. La especificidad en las organizaciones estatales. Sujetos y contenido de la relación de trabajo. Modalidades contractuales en la administración pública. Estabilidad en el empleo público. Suspensión de la



ASIGNATURA	CONTENIDO
	<p>relación de trabajo. Los sistemas de dirección de las personas y administración de los recursos humanos: reclutamiento, selección, descripción de cargos y ocupaciones, evaluación de desempeño, compensación. Desarrollo de los recursos humanos. Auditoría de recursos humanos. Riesgos del trabajo. Higiene y seguridad laboral. Salud y trabajo. La morbimortalidad por causas asociadas al trabajo. Condiciones de higiene, seguridad y salud del trabajador. Medidas de prevención y control. Violencia en el trabajo y su prevención. El derecho a la no discriminación. Convenio colectivo de trabajo.</p>
ECONOMÍA DE GOBIERNO II	<p>El presupuesto. Principios presupuestarios. Diferentes tipos de presupuestos. Régimen contable, presupuestario y financiero del Estado. La Autarquía económico-financiera. Alternativas de financiamiento. Estructura del presupuesto estatal. La ejecución del Presupuesto. Presupuesto y Administración. Órganos de control.</p>
TALLER DE LABOR LEGISLATIVA	<p>Las técnicas legislativas y la redacción de textos legislativos para luego proceder a producir un texto propio, simulando el trabajo profesional.</p>
COMUNICACIÓN DE GOBIERNO	<p>La elaboración del discurso político. Construcción del acontecimiento mediático. Sociedad mediática, mediatizada y en vías de mediatización. Interfaz entre el espacio de la información y el espacio de la política. Instituciones, partidos políticos y medios de comunicación. Propaganda, publicidad y marketing político. Análisis de discurso político y sus componentes. Estilos de comunicación gubernamental. La comunicación del Poder Ejecutivo. Los telepresidentes. La comunicación desde los ministerios. La comunicación en tiempo de crisis. Análisis de estrategias comunicativas y adecuación con la orientación de políticas públicas. La comunicación gubernamental y sus limitaciones. Retórica del mensaje, retórica de las consecuencias no previstas y argumentación. El realismo fáctico concreto.</p>
SOCIEDAD CIVIL Y POLÍTICAS PÚBLICAS	<p>La sociedad civil como actor de política pública: surgimiento y desarrollo. Dinámicas y principios de la sociedad civil. Autonomía social. Tipos de ciudadanía. Teoría de la Acción Colectiva. Organizaciones de la sociedad civil: intereses, demandas y estrategias de acción. Crisis de representación, demandas y formas de participa-</p>

ASIGNATURA	CONTENIDO
	<p>ción de la sociedad civil. La influencia de los organismos internacionales. La dimensión política en el espacio de la sociedad civil. Las formas de acción de las organizaciones de la sociedad civil: promoción, asistencia e incidencia política</p>
<p>TALLER DE TRABAJO FINAL</p>	<p>Investigar en Ciencias Sociales- Definición de temas y formulación de problemas. Hipótesis y preguntas de investigación. Justificación, relevancia y limitaciones. Estado del arte. Marcos teóricos. Las estrategias metodológicas y la viabilidad de los problemas de investigación. Diagramación del plan de actividades.</p>
<p>ASIGNATURAS ELECTIVAS</p> <p>Se deberá elegir 1 módulo compuesto por dos materias electivas que se cursaran una en cada cuatrimestre del Tercer Año:</p>	<p><b>OPCIÓN A</b></p> <p><b>GOBIERNO LOCAL</b></p> <p>La asignatura pretende abordar las particularidades del gobierno a nivel local y, en tal sentido, los contenidos mínimos se enmarcan de la siguiente manera. La crítica del diseño gubernamental en razón de las cuestiones locales. Política y Sociedad en el nivel municipal. Los actores de la sociedad local. El fenómeno del clientelismo. Transparencia en la gestión municipal. La gestión y la política locales. La gestión municipal de la ciudad. Procesos participativos. Desarrollo de proyectos municipales de cooperación internacional. Elaboración de proyectos de desarrollo a nivel local. Evaluación del impacto ambiental. Medio ambiente y participación pública. Legislación. Planificación y gestión local del medio ambiente. Política municipal comparada a nivel nacional y regional. Organizaciones municipales transnacionales. Derecho municipal. Organización jurídica de los municipios. Presupuesto participativo y otros mecanismos de participación ciudadana: plan estratégico, Agenda 21 local, audiencia pública, iniciativa popular, consulta popular, consejos consultivos, tribuna popular.</p> <p><b>TALLER DE POLÍTICA URBANA Y GESTIÓN MUNICIPAL</b></p> <p>El taller se dividirá en dos módulos. En el primero se trabajará con conceptos asociados a la Política Urbana y Gestión Municipal que funcionen como una guía para que el estudiante pueda vivenciar una práctica profesional en el tema. Estos contenidos serán los siguientes. Conceptos básicos sobre descentralización y gobiernos locales. Descentralización en América Latina en general y en la Argentina en particular. Gobernabilidad: marco conceptual y analítico. Papel de las instituciones y estrategias de actores en el proceso de construcción de la Gobernabilidad Democrática Local. Campos</p>





ASIGNATURA	CONTENIDO
	<p>de intervención nuevos y tradicionales de los gobiernos locales. La crisis del modelo tradicional de gestión. Las implicancias de las reformas asociadas a la Nueva Gestión Pública para el gobierno local. En el segundo módulo los estudiantes deberán elaborar un proyecto para llevar adelante hasta el final de la cursada, simulando el trabajo profesional en un gobierno local. Por ejemplo, los estudiantes podrán redactar un proyecto de política pública evaluando las cuestiones administrativas pertinentes y vaticinando posibles consecuencias de su aplicación, analizar una política pública determinada teniendo en cuenta la eficacia y la participación ciudadana, redactar un presupuesto, simular una situación de negociación entre distintos actores políticos para lograr la sanción de una ley o formar parte de una pasantía en la que se acerque al trabajo profesional.</p> <p><b>OPCIÓN B</b></p> <p><b>ADMINISTRACIÓN DE SISTEMAS DE SALUD</b></p> <p>El objetivo del curso es que los estudiantes desarrollen las capacidades para participar adecuadamente en los procesos de generación y formulación de políticas y estrategias sectoriales, institucionales y de servicios de salud, así como intersectoriales vinculadas con ellos; y administrar servicios y sistemas de salud con capacidad crítica e innovativa respecto de enfoques, métodos y técnicas acordes con las necesidades y demandas de la población. En tal sentido, los contenidos mínimos son los siguientes. Sistemas y servicios de salud. Salud, enfermedad y población. Ciudadanía y derecho a la salud. Políticas de salud. Rol del Estado y otras organizaciones. Valores en la formulación de políticas de salud: universalidad, vida saludable, equidad, satisfacción. Indicadores de salud y demanda. Diseño e implementación de políticas de salud. El modelo argentino de salud: componentes (sectores), coberturas, utilización, recursos humanos, capacidad instalada. Introducción a la Tecnología Actual. Interrelación Público-Privada. Situación de los sistemas, instituciones de servicios de salud. Características del modelo financiador en Argentina. Concepto de Organizaciones Financiadoras de Servicios de Salud. Obras Sociales, Prepagas y Mutuales. Ley de regulación. Programa Médico Obligatorio. Gestión Interna, principales gastos y formas de financiamiento. Sistemas de Información para la toma de decisiones (<b>en negrita</b>). Escenario actual y su interrelación en el marco legal de hoy.</p>



ASIGNATURA	CONTENIDO
	<p><b>TALLER DE POLÍTICA DE SALUD Y GESTIÓN SANITARIA</b></p> <p>El taller se dividirá en dos módulos. El primero retomará conceptos básicos asociados a la Salud y la Gestión Sanitaria. En el segundo módulo los estudiantes deberán elaborar un proyecto para llevar adelante hasta el final de la cursada, simulando el trabajo profesional en alguna dependencia de la administración de la salud. Por ejemplo, los estudiantes podrán redactar un proyecto de política pública evaluando las cuestiones administrativas pertinentes y vaticinando posibles consecuencias de su aplicación, analizar una política pública determinada teniendo en cuenta la eficacia, simular una situación de negociación entre distintos actores políticos para lograr la sanción de una ley o formar parte de una pasantía en la que se acerque al trabajo profesional.</p>
	<p><b>OPCIÓN C</b></p> <p><b>GESTIÓN EDUCATIVA</b></p> <p>La asignatura pretende que los estudiantes logren las competencias profesionales necesarias para cumplir una gestión educativa actualizada, innovadora y comprometida de todos los actores institucionales. En ese sentido, los contenidos mínimos que se establecen son los siguientes. Planeamiento y gestión de políticas educativas. Políticas y sistemas educativos. Perspectiva histórica y comparada. Gestión y evaluación de programas educativos. Gestión y evaluación de instituciones educativas. Desarrollo curricular y calidad de la educación. Políticas y administración de distintos niveles y modalidades del sistema educativo. Políticas y administración de modalidades no formales. Gestión de políticas de calidad de la educación. Administración y gestión del sistema educativo. Administración y gestión de instituciones educativas.</p>
	<p><b>TALLER DE GESTIÓN Y EVALUACIÓN DE POLÍTICAS EDUCATIVAS</b></p> <p>El taller se dividirá en dos módulos. El primero retomará conceptos básicos asociados a la gestión educativa y a la evaluación de políticas públicas educativas. En el segundo módulo los estudiantes deberán elaborar un proyecto para llevar adelante hasta el final de la cursada, simulando el trabajo profesional relativo a la gestión educativa. Por ejemplo, los estudiantes podrán redactar un proyecto de política pública evaluando las cuestiones administrativas pertinentes y vaticinando posibles consecuencias de su aplicación, analizar una política pública determinada teniendo en cuenta la eficacia, simular una situación de negociación entre distintos actores políticos para lograr la sanción de una ley o formar parte de una pasantía en la que se acerque al trabajo profesional.</p>